

CARLOS E. DELPIAZZO

**DERECHO
ADMINISTRATIVO
GENERAL**

Volumen 1

**Tercera Edición
Actualizada y Ampliada**

ISBN: 978-9974-721-40-1

1ª Edición - Junio de 2011
2ª Edición - Octubre de 2015
3ª Edición - Junio de 2020

© Carlos E. Delpiazzo 2020

Hecho el depósito de ley. Derechos reservados. Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, por medio de cualquier proceso reprográfico o fónico, especialmente por fotocopia, microfilme, offset o mimeógrafo o cualquier otro medio mecánico o electrónico, total o parcial del presente ejemplar, con o sin finalidad de lucro, sin la autorización del autor.

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA TERCERA EDICIÓN.....	7
NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	9
PLAN DE LA OBRA	11
Capítulo 1 - INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL	15
1. IMPORTANCIA.....	15
2. ANTECEDENTES.....	16
3. SISTEMATIZACIÓN PROPUESTA.....	18
BIBLIOGRAFÍA.....	18

PRIMERA PARTE BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 2 - ESTADO Y DERECHO	33
1. ESTADO	33
<i>A) Noción</i>	<i>33</i>
<i>B) Evolución.....</i>	<i>35</i>
2. ESTADO DE DERECHO.....	35
<i>A) Noción</i>	<i>36</i>
<i>B) Evolución.....</i>	<i>38</i>
3. PILARES PERMANENTES DEL ESTADO DE DERECHO	42
4. PRINCIPIO DE JURIDICIDAD	43
<i>A) Noción</i>	<i>43</i>
<i>B) Contenido</i>	<i>44</i>
5. PROCURA DEL BIEN COMÚN	45

A) <i>Noción</i>	45
B) <i>Deslindes</i>	47
C) <i>Contenido</i>	51
BIBLIOGRAFÍA.....	54

Capítulo 3 - FUNCIONES DEL ESTADO Y

ADMINISTRACIÓN	61
1. ENCUADRAMIENTO	61
2. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	61
3. DIVISIÓN DE FUNCIONES	63
A) <i>Función legislativa</i>	63
B) <i>Función jurisdiccional</i>	64
C) <i>Función administrativa</i>	65
4. ALCANCE DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	66
A) <i>Dimensiones</i>	66
B) <i>Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva</i>	69
5. ADMINISTRACIÓN	71
A) <i>Noción</i>	71
B) <i>Dimensión tecnológica</i>	72
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 4 - DERECHO ADMINISTRATIVO

79	
1. ORIGEN	79
2. NOCIÓN	80
A) <i>Derecho Administrativo como Derecho</i>	81
B) <i>Derecho Administrativo como ciencia</i>	82
3. CARACTERES.....	87
4. CONTENIDO	88
5. RELACIONES TRANSFORMADORAS.....	89
A) <i>Derecho Administrativo y Derecho privado</i>	89
B) <i>Derecho Administrativo y gobernanza</i>	93

C) <i>Derecho Administrativo y ética</i>	95
D) <i>Derecho Administrativo y globalización</i>	97
E) <i>Derecho Administrativo y nuevas tecnologías</i>	101
6. REAFIRMACIÓN ESENCIAL	103
A) <i>Centralidad de la persona</i>	104
B) <i>Servicialidad de la Administración</i>	105
BIBLIOGRAFÍA	105

SEGUNDA PARTE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 5 - TEORÍA DE LAS FUENTES	119
1. FUNDAMENTOS	119
2. CLASIFICACIÓN	120
3. PRINCIPIOS ORDENADORES DE LA PLURALIDAD DE FUENTES	122
4. APLICACIÓN	124
BIBLIOGRAFÍA	125

Capítulo 6 - PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO	127
1. CARACTERIZACIÓN	127
2. RECONOCIMIENTO POSITIVO	129
A) <i>Genérico</i>	129
B) <i>Específico</i>	131
3. ENUMERACIÓN	133
A) <i>Desde el Derecho Constitucional</i>	133
B) <i>Desde el Derecho Administrativo</i>	136
4. JERARQUÍA	142
5. APLICACIÓN	143
BIBLIOGRAFÍA	145

Capítulo 7 - CONSTITUCIÓN	151
1. CARACTERIZACIÓN.....	151
2. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	153
3. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	156
4. JERARQUÍA.....	161
5. APLICACIÓN.....	162
BIBLIOGRAFÍA.....	163
Capítulo 8 - ACTOS LEGISLATIVOS	167
1. CARACTERIZACIÓN.....	167
2. TRATAMIENTO POSITIVO	170
3. CLASIFICACIÓN	172
4. JERARQUÍA.....	174
5. APLICACIÓN.....	176
BIBLIOGRAFÍA.....	178
Capítulo 9 - REGLAMENTOS	183
1. CARACTERIZACIÓN.....	183
2. TRATAMIENTO POSITIVO	183
3. CLASIFICACIÓN	185
4. ALCANCE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	187
5. JERARQUÍA.....	189
6. APLICACIÓN.....	190
BIBLIOGRAFÍA.....	191
Capítulo 10 - FUENTES DEL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN	193
1. CARACTERIZACIÓN.....	193
2. CONFORMACIÓN	194

3. PRODUCCIÓN.....	196
<i>A) Tratados</i>	196
<i>B) Decisiones</i>	198
<i>C) Resoluciones</i>	198
<i>D) Directivas</i>	198
<i>E) Otras fuentes</i>	199
4. JERARQUÍA.....	200
5. APLICACIÓN.....	202
BIBLIOGRAFÍA.....	204
Capítulo 11 - OTRAS FUENTES	207
1. ENUMERACIÓN	207
2. TRATADOS	207
3. CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	210
4. CONVENIOS COLECTIVOS DE LA ADMINISTRACIÓN	215
5. ACTOS ADMINISTRATIVOS	222
6. PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS DE ORDEN INTERNO	224
7. DOCTRINA.....	225
8. JURISPRUDENCIA.....	226
9. COSTUMBRES, PRACTICAS Y PRECEDENTES	227
10. FUENTES EMERGENTES DEL DERECHO GLOBAL.....	230
BIBLIOGRAFÍA.....	233

TERCERA PARTE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Capítulo 12 - TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN	241
1. FUNDAMENTOS	241
2. CONFORMACIÓN	241

<i>A) Vertiente jurídica</i>	242
<i>B) Vertiente técnica</i>	242
3. EL ORDEN COMO CONCEPTO NUCLEAR	245
<i>A) Noción</i>	245
<i>B) Proyecciones actuales</i>	246
4. DERECHO ADMINISTRATIVO Y CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	248
<i>A) Deslinde evolutivo</i>	248
<i>B) Tendencias</i>	250
5. DESAFÍO PERMANENTE: LA REFORMA ADMINISTRATIVA	251
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	256
BIBLIOGRAFÍA.....	258
Capítulo 13 - TEORÍA DEL ÓRGANO	263
1. PERSONALIDAD JURÍDICA Y ÓRGANO	263
2. CARACTERIZACIÓN.....	264
<i>A) Noción</i>	264
<i>B) Órgano, cargo y escalafón</i>	264
3. ELEMENTOS	266
<i>A) Enfoque de SAYAGUÉS LASO</i>	266
<i>B) Enfoque de MÉNDEZ</i>	267
<i>C) Enfoque de CAJARVILLE</i>	268
4. COMPETENCIA	268
<i>A) Noción</i>	269
<i>B) Componentes</i>	270
<i>C) Clasificación</i>	271
<i>D) Principio de especialidad</i>	272
5. CLASIFICACIÓN	273
BIBLIOGRAFÍA.....	275

Capítulo 14 - TEORÍA DE LOS SISTEMAS ORGÁNICOS	277
1. ÓRGANOS COMPLEJOS Y SISTEMAS ORGÁNICOS .	277
2. CARACTERIZACIÓN.....	277
<i>A) Noción</i>	277
<i>B) Tipos</i>	278
3. CENTRALIZACIÓN.....	279
<i>A) Noción</i>	279
<i>B) Jerarquía</i>	280
<i>C) Modalidades</i>	282
<i>D) Variedad</i>	284
4. DESCENTRALIZACIÓN	286
<i>A) Noción</i>	286
<i>B) Control</i>	288
<i>C) Grados</i>	289
<i>D) Variedad</i>	290
5. ACENTRALIZACIÓN	292
<i>A) Noción</i>	292
<i>B) Primacía</i>	292
BIBLIOGRAFÍA.....	293

CUARTA PARTE
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo 15 - TEORÍA DE LA ACTIVIDAD	299
1. FUNDAMENTOS	299
2. ACTIVIDAD JURÍDICA Y MATERIAL.....	300
<i>A) Configuración</i>	300
<i>B) Relevancia</i>	301
3. ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL.....	302
<i>A) Configuración</i>	302

<i>B) Límites de la discrecionalidad</i>	305
<i>C) Distinción de la arbitrariedad</i>	308
4. ACTIVIDAD PROMOCIONAL Y REPRESIVA.....	309
<i>A) Configuración</i>	309
<i>B) Límites de la represión administrativa</i>	311
5. ACTIVIDAD PRESTACIONAL Y REGULATORIA.....	318
<i>A) Configuración</i>	318
<i>B) Modalidades</i>	320
6. COMETIDOS DE LA ADMINISTRACIÓN	321
<i>A) Noción</i>	322
<i>B) Clasificaciones</i>	322
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	323
BIBLIOGRAFÍA.....	326
Capítulo 16 - ACTOS ADMINISTRATIVOS	333
1. NOCIÓN	333
2. CARACTERES.....	335
<i>A) Presunción de juridicidad</i>	335
<i>B) Estabilidad</i>	338
<i>C) Impugnabilidad</i>	340
<i>D) Ejecutoriedad</i>	341
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	344
<i>A) Base conceptual</i>	344
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	345
<i>C) Aspecto objetivo</i>	346
<i>D) Aspecto teleológico</i>	347
<i>E) Aspecto formal</i>	347
4. IRREGULARIDADES	349
<i>A) Base conceptual</i>	349
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	352
<i>C) Aspecto objetivo</i>	353

D) <i>Aspecto teleológico</i>	353
E) <i>Aspecto formal</i>	354
5. EXTINCIÓN.....	355
A) <i>Revocación</i>	355
B) <i>Anulación</i>	358
C) <i>Otras formas de extinción</i>	359
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	359
A) <i>Marco normativo</i>	360
B) <i>Viabilidad de actos administrativos electrónicos</i>	362
BIBLIOGRAFÍA.....	365

Capítulo 17 - PROCEDIMIENTOS

ADMINISTRATIVOS.....	371
1. CARACTERIZACIÓN.....	371
2. PRINCIPIOS.....	372
A) <i>Imparcialidad</i>	373
B) <i>Legalidad objetiva</i>	374
C) <i>Impulsión de oficio</i>	375
D) <i>Verdad material</i>	376
E) <i>Economía, celeridad y eficacia</i>	376
F) <i>Informalismo en favor del administrado</i>	377
G) <i>Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos</i> ...	378
H) <i>Delegación material</i>	379
I) <i>Debido procedimiento</i>	379
J) <i>Contradicción</i>	381
K) <i>Buena fe, lealtad y presunción de verdad</i>	382
L) <i>Motivación de la decisión</i>	383
M) <i>Gratuidad</i>	384
3. DESARROLLO	384
A) <i>Marco normativo</i>	384
B) <i>Iniciación</i>	385

C) <i>Formación del expediente</i>	386
D) <i>Sustanciación</i>	387
E) <i>Prueba</i>	388
F) <i>Vista de las actuaciones</i>	389
G) <i>Comunicaciones y notificaciones</i>	389
H) <i>Terminación y archivo</i>	390
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	391
A) <i>Marco normativo</i>	391
B) <i>Nuevas formas de inicio</i>	396
C) <i>Despapelización del expediente</i>	397
D) <i>Sustanciación electrónica</i>	398
E) <i>Prueba electrónica</i>	399
F) <i>Accesibilidad al expediente electrónico</i>	401
G) <i>Comunicaciones y notificaciones electrónicas</i>	402
H) <i>Culminación y respaldo</i>	405
BIBLIOGRAFÍA	406

Capítulo 18 - PRINCIPALES ACTOS

ADMINISTRATIVOS	415
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	415
2. ACTOS DE AUTORIZACIÓN Y APROBACIÓN	416
A) <i>Configuración</i>	416
B) <i>Aplicación</i>	417
3. ACTOS DE ADMISIÓN Y CONCESIÓN	418
A) <i>Configuración</i>	418
B) <i>Aplicación</i>	420
4. ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS	420
A) <i>Configuración</i>	420
B) <i>Aplicación</i>	421
5. ACTOS EXPRESOS Y FICTOS	423
A) <i>Configuración</i>	423

<i>B) Aplicación</i>	424
6. ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPALES.....	426
<i>A) Configuración</i>	426
<i>B) Aplicación</i>	426
7. ACTOS DISPOSITIVOS Y SANCIONATORIOS.....	427
<i>A) Configuración</i>	427
<i>B) Aplicación</i>	430
8. OTROS ACTOS NOMINADOS	433
<i>A) Configuración</i>	433
<i>B) Aplicación</i>	434
BIBLIOGRAFÍA.....	434

Capítulo 19 - CONTRATOS DE LA

ADMINISTRACIÓN	439
1. NOCIÓN	439
<i>A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa</i>	439
<i>B) De la contratación administrativa a la contratación pública</i>	445
<i>C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable</i>	450
2. CARACTERES.....	457
<i>A) Colaboración</i>	457
<i>B) Eficacia vinculante</i>	460
<i>C) Instrumentalidad</i>	461
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	462
<i>A) Base conceptual</i>	463
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	464
<i>C) Aspecto objetivo</i>	467
<i>D) Aspecto teleológico</i>	468
<i>E) Aspecto formal</i>	469

4. EJECUCIÓN.....	469
A) <i>Poderees jurídicos de la Administración</i>	469
B) <i>Derechos del cocontratante</i>	475
C) <i>Importancia del equilibrio contractual</i>	477
D) <i>Renegociación</i>	479
5. IRREGULARIDADES	483
A) <i>Base conceptual</i>	483
B) <i>Aspecto subjetivo</i>	484
C) <i>Aspecto objetivo</i>	486
D) <i>Aspecto teleológico</i>	486
E) <i>Aspecto formal</i>	487
6. EXTINCIÓN.....	489
A) <i>Motivos</i>	489
B) <i>Modos</i>	490
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	494
A) <i>Variantes que plantean</i>	494
B) <i>Posibilidades que abren</i>	495
BIBLIOGRAFÍA.....	497

Capítulo 20 - PROCEDIMIENTOS DE

CONTRATACIÓN	509
1. FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS	509
A) <i>Sistemas comparados</i>	509
B) <i>Régimen nacional</i>	510
2. PRINCIPIOS.....	514
A) <i>Flexibilidad</i>	515
B) <i>Publicidad</i>	516
C) <i>Igualdad de los oferentes</i>	517
D) <i>Concurrencia</i>	519
E) <i>Razonabilidad</i>	520
F) <i>Delegación</i>	520

G) <i>Ausencia de ritualismo</i>	521
H) <i>Materialidad</i>	521
I) <i>Veracidad</i>	522
J) <i>Transparencia</i>	523
K) <i>Buena fe</i>	524
3. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA.....	525
A) <i>Concepto</i>	525
B) <i>Etapa preparatoria</i>	526
C) <i>Etapa esencial</i>	530
D) <i>Etapa integrativa</i>	539
4. OTROS PROCEDIMIENTOS LEGALMENTE PREVISTOS.....	541
A) <i>Licitación abreviada</i>	541
B) <i>Licitación privada</i>	542
C) <i>Contratación directa</i>	543
D) <i>Pregón o puja a la baja</i>	543
E) <i>Subasta o remate</i>	545
F) <i>Convenios marco</i>	546
G) <i>Enajenación de inmuebles</i>	548
H) <i>Iniciativas</i>	550
5. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	553
A) <i>Atendiendo a las características del mercado o del objeto</i>	553
B) <i>Atendiendo al Programa de Contratación Pública para el Desarrollo</i>	556
C) <i>Atendiendo a la centralización de compras</i>	557
6. PROCEDIMIENTOS CONTINGENTES	559
A) <i>Mejora de ofertas</i>	559
B) <i>Negociación</i>	560
C) <i>Diálogo competitivo</i>	562
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	563

<i>A) Variantes que plantean</i>	563
<i>B) Posibilidades que abren</i>	564
BIBLIOGRAFÍA.....	569
Capítulo 21 - PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	577
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	577
2. CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS E INFRAESTRUCTURAS	578
<i>A) Noción de obra pública e infraestructura</i>	579
<i>B) Modalidades de ejecución</i>	581
<i>C) Contrato de obra pública</i>	582
<i>D) Contrato de concesión de obra pública</i>	593
<i>E) Contrato de participación público privada</i>	597
3. CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS.....	601
<i>A) Noción de suministro</i>	602
<i>B) Peculiaridades del contrato</i>	602
4. CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES	607
<i>A) Noción de servicios no personales</i>	607
<i>B) Modalidades de ejecución</i>	608
<i>C) Concesión de servicios públicos</i>	612
<i>D) Otras modalidades contractuales</i>	620
5. CONTRATACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS.....	621
<i>A) Noción de deuda pública</i>	622
<i>B) Contrato de préstamo</i>	625
<i>C) Contrato de empréstito</i>	629
BIBLIOGRAFÍA.....	634

CARLOS E. DELPIAZZO

**DERECHO
ADMINISTRATIVO
GENERAL**

Volumen 2

**Tercera Edición
Actualizada y Ampliada**

ISBN: 978-9974-721-43-2

1ª Edición - octubre de 2013

2ª Edición - julio de 2017

3ª Edición - junio de 2020

© Carlos E. Delpiazzo 2020

Hecho el depósito de ley. Derechos reservados. Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, por medio de cualquier proceso reprográfico o fónico, especialmente por fotocopia, microfilme, offset o mimeógrafo o cualquier otro medio mecánico o electrónico, total o parcial del presente ejemplar, con o sin finalidad de lucro, sin la autorización del autor.

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA TERCERA EDICIÓN.....	5
NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	7
PLAN DE LA OBRA	9

QUINTA PARTE MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 22 - TEORÍA DE LOS MEDIOS PERSONALES, MATERIALES Y ECONÓMICOS DE LA ADMINISTRACIÓN	15
1. FUNDAMENTOS	15
2. ORGANIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	16
<i>A) El Servicio Civil.....</i>	<i>16</i>
<i>B) Pluralidad estatutaria</i>	<i>18</i>
3. RÉGIMEN PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	19
<i>A) La Hacienda Pública.....</i>	<i>19</i>
<i>B) Pluralidad patrimonial.....</i>	<i>21</i>
4. GESTIÓN ECONÓMICO FINANCIERA	22
<i>A) Enfoque sistémico.....</i>	<i>22</i>
<i>B) Pluralidad presupuestal</i>	<i>24</i>
5. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	24
BIBLIOGRAFÍA.....	26
Capítulo 23 - FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	29
1. NOCIÓN	29

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	31
<i>A) Derecho general del trabajo.....</i>	32
<i>B) Derecho particular del trabajo público.....</i>	34
3. ESTATUTOS MÚLTIPLES.....	35
<i>A) Estatuto del Funcionario.....</i>	35
<i>B) Estatutos de los funcionarios de los Gobiernos Departamentales.....</i>	36
<i>C) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos del dominio industrial y comercial del Estado.....</i>	37
<i>D) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos de enseñanza.....</i>	37
<i>E) Estatutos de los funcionarios de los demás Entes Autónomos.....</i>	38
<i>F) Estatutos de los funcionarios de las Cámaras del Poder Legislativo.....</i>	38
<i>G) Otros estatutos.....</i>	39
4. RELACIÓN FUNCIONAL.....	39
<i>A) Unicidad básica.....</i>	39
<i>B) Diversidad de regímenes.....</i>	41
5. NACIMIENTO DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	44
<i>A) Procedimientos de incorporación.....</i>	44
<i>B) Requisitos para el ingreso.....</i>	48
6. CONTENIDO DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	50
<i>A) Derechos.....</i>	51
<i>B) Deberes.....</i>	58
<i>C) Garantías.....</i>	64
<i>D) Prohibiciones e incompatibilidades.....</i>	65
7. EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	68
<i>A) Causas.....</i>	68
<i>B) Formas.....</i>	69
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 24 - ÉTICA Y DISCIPLINA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA	83
1. IMPORTANCIA DE LA CONDUCTA FUNCIONAL	83
2. NORMAS DE CONDUCTA ÉTICA.....	86
<i>A) Lo ético en el ingreso a la función pública</i>	87
<i>B) Lo ético en el desempeño de la función pública</i>	88
<i>C) Lo ético al cesar en la función pública</i>	94
<i>D) Garantías del comportamiento ético</i>	95
<i>E) Control del comportamiento ético</i>	96
3. RÉGIMEN DISCIPLINARIO	97
<i>A) Elementos</i>	98
<i>B) Procedimientos</i>	100
<i>C) Investigación administrativa</i>	103
<i>D) Sumario administrativo</i>	105
<i>E) Procedimiento abreviado por faltas leves</i>	109
BIBLIOGRAFÍA.....	111
Capítulo 25 - BIENES DOMINIALES Y FISCALES	117
1. NOCIÓN	117
2. DOMINIO PÚBLICO.....	118
<i>A) Caracterización</i>	118
<i>B) Régimen jurídico</i>	120
<i>C) Mutaciones dominiales clásicas</i>	122
3. DOMINIO PRIVADO	122
<i>A) Caracterización</i>	122
<i>B) Régimen jurídico</i>	123
<i>C) Mutaciones dominiales modernas</i>	129
4. FORMAS DE OBTENCIÓN.....	131
BIBLIOGRAFÍA.....	132

Capítulo 26 - PRINCIPALES BIENES DOMINIALES

Y FISCALES.....	135
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	135
2. DOMINIO HIDRÁULICO	135
<i>A) Configuración.....</i>	135
<i>B) Régimen jurídico</i>	136
3. DOMINIO COSTERO.....	138
<i>A) Configuración.....</i>	138
<i>B) Régimen jurídico</i>	139
4. DOMINIO INSULAR	143
<i>A) Configuración.....</i>	144
<i>B) Régimen jurídico</i>	148
5. DOMINIO MINERO	152
<i>A) Configuración.....</i>	152
<i>B) Régimen jurídico</i>	153
6. DOMINIO AÉREO.....	156
<i>A) Configuración.....</i>	157
<i>B) Régimen jurídico</i>	158
7. DOMINIO RADIOELÉCTRICO	159
<i>A) Configuración.....</i>	159
<i>B) Régimen jurídico</i>	160
8. DOMINIO VIAL	162
<i>A) Configuración.....</i>	162
<i>B) Régimen jurídico</i>	163
9. DOMINIO FUNERARIO	164
<i>A) Configuración.....</i>	164
<i>B) Régimen jurídico</i>	165
BIBLIOGRAFÍA.....	166
Capítulo 27 - EXPROPIACIÓN.....	171
1. NOCIÓN	171

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	172
3. ELEMENTOS.....	176
<i>A) Calificación del fin</i>	176
<i>B) Expropiante</i>	177
<i>C) Expropiado</i>	178
<i>D) Objeto</i>	178
<i>E) Compensación</i>	180
4. PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO.....	182
<i>A) Individualización del bien</i>	182
<i>B) Fijación de la compensación</i>	184
5. JUICIO EXPROPIATORIO.....	186
6. ESCRITURACIÓN DEL BIEN.....	187
7. OCUPACIÓN URGENTE DEL BIEN.....	188
BIBLIOGRAFÍA.....	192

Capítulo 28 - RÉGIMEN PRESUPUESTAL DE LA ADMINISTRACIÓN

197	
1. NOCIÓN.....	197
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	199
<i>A) Unidad</i>	199
<i>B) Universalidad</i>	201
<i>C) Temporalidad</i>	201
<i>D) Especialización</i>	203
<i>E) Exclusividad</i>	204
<i>F) Equilibrio</i>	205
3. METODOLOGÍA.....	206
4. CONTENIDO	210
<i>A) Gastos corrientes e inversiones</i>	210
<i>B) Escalafones y sueldos</i>	215
<i>C) Recursos</i>	219

5. DINÁMICA PRESUPUESTAL.....	221
A) <i>Presupuesto Nacional</i>	221
B) <i>Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado</i>	224
C) <i>Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados que no integran el dominio industrial y comercial del Estado</i>	225
D) <i>Presupuestos de las Cámaras del Poder Legislativo</i>	226
E) <i>Presupuestos de los Gobiernos Departamentales</i>	227
F) <i>Presupuestos de las Juntas Departamentales</i>	228
G) <i>Otros Presupuestos</i>	231
6. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	232
A) <i>Crédito presupuestal</i>	232
B) <i>Compromiso</i>	233
C) <i>Liquidación</i>	235
D) <i>Pago</i>	235
BIBLIOGRAFÍA.....	236

SEXTA PARTE TUTELA DEL ADMINISTRADO

Capítulo 29 - TEORÍA DEL ADMINISTRADO	243
1. FUNDAMENTOS	243
2. DENOMINACIÓN	244
3. DIMENSIONES	245
A) <i>Proyección individual</i>	246
B) <i>Proyección social</i>	248
C) <i>Proyección trascendente</i>	250
4. TIPOS	252
5. NUEVOS PARADIGMAS	252
A) <i>Principio “pro homine”</i>	253

<i>B) Principio “pro libertatis”</i>	254
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	256
<i>A) Tensión entre igualdad y brecha tecnológica</i>	256
<i>B) Equilibrio entre privacidad y acceso</i>	257
<i>C) Potenciación de la participación y gobernanza</i>	261
BIBLIOGRAFÍA.....	262
Capítulo 30 - SITUACIONES JURÍDICAS	269
1. NOCIÓN	269
2. CLASIFICACIÓN	270
<i>A) Situaciones activas</i>	270
<i>B) Situaciones pasivas</i>	271
<i>C) Situaciones intermedias</i>	271
3. DERECHO SUBJETIVO	272
<i>A) Enfoque conceptual</i>	272
<i>B) Enfoque positivo</i>	274
4. INTERÉS LEGÍTIMO	276
<i>A) Enfoque conceptual</i>	276
<i>B) Enfoque positivo</i>	277
5. SITUACIONES AFINES.....	278
<i>A) Derecho público subjetivo</i>	278
<i>B) Derecho debilitado</i>	279
<i>C) Interés simple</i>	280
<i>D) Interés difuso</i>	281
6. DEBERES	283
<i>A) Enfoque conceptual</i>	283
<i>B) Enfoque positivo</i>	285
BIBLIOGRAFÍA.....	289
Capítulo 31 - LA RELACIÓN JURÍDICO ADMINISTRATIVA	295

1. NOCIÓN	295
2. ESTRUCTURA.....	296
3. SUJETOS	296
<i>A) Administración típica</i>	297
<i>B) Administración atípica</i>	299
4. CLASIFICACIÓN	302
BIBLIOGRAFÍA.....	304

SÉPTIMA PARTE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 32 - TEORÍA DEL CONTROL.....	309
1. FUNDAMENTOS	309
2. ELEMENTOS	311
3. ESTRUCTURA.....	311
4. CLASIFICACIÓN	312
5. TRANSFORMACIONES DEL CONTROL ADMINISTRATIVO.....	315
<i>A) Alcance</i>	315
<i>B) Nuevas figuras</i>	319
6. EFECTIVIDAD DEL CONTROL JURISDICCIONAL ...	326
<i>A) Alcance</i>	326
<i>B) Aplicaciones</i>	328
7. IMPORTANCIA DEL CONTROL POLÍTICO	332
<i>A) Alcance</i>	332
<i>B) Distinciones</i>	333
8. TRASCENDENCIA DEL CONTROL SOCIAL.....	334
<i>A) Alcance</i>	334
<i>B) Actualidad</i>	335
9. DESAFÍOS DEL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	336

<i>A) Objeto</i>	336
<i>B) Proyecciones</i>	339
10. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	340
<i>A) Apertura de la Administración</i>	340
<i>B) Agilización de la Justicia</i>	343
<i>C) Vitalización del control social</i>	348
BIBLIOGRAFÍA.....	353

Capítulo 33 - RECURSOS ADMINISTRATIVOS 363

1. NOCIÓN	363
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	364
3. CLASIFICACIÓN	368
<i>A) Tipos</i>	368
<i>B) Procedencia</i>	370
4. REQUISITOS	371
<i>A) Requisitos subjetivos</i>	371
<i>B) Requisitos objetivos</i>	372
<i>C) Requisitos formales</i>	373
5. EFECTOS	374
<i>A) Respecto al acto</i>	375
<i>B) Respecto al decisor</i>	376
<i>C) Agotamiento de la vía administrativa</i>	377
BIBLIOGRAFÍA.....	380

Capítulo 34 - CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

DE ANULACIÓN	385
1. NOCIÓN	385
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	386
3. SUJETOS	387
4. OBJETO	390

<i>A) Pretensión anulatoria</i>	390
<i>B) Medidas cautelares</i>	394
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	399
6. SENTENCIA	401
<i>A) Contenido</i>	401
<i>B) Efectos</i>	403
7. CUMPLIMIENTO	408
<i>A) Ejecución voluntaria</i>	408
<i>B) Ejecución forzada</i>	410
<i>C) Medidas de ejecución</i>	416
BIBLIOGRAFÍA	418

Capítulo 35 - CONTENCIOSO DE REPARACION

PATRIMONIAL	433
1. NOCIÓN	433
2. BASES CONSTITUCIONALES	433
3. SUJETOS	435
4. OBJETO	437
<i>A) Pretensión reparatoria</i>	437
<i>B) Medidas cautelares</i>	441
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	442
6. SENTENCIA	443
<i>A) Contenido</i>	443
<i>B) Efectos</i>	445
7. CUMPLIMIENTO	446
<i>A) Ejecución voluntaria</i>	446
<i>B) Ejecución forzada</i>	447
<i>C) Medidas de ejecución</i>	451
8. RELACIONES CON EL CONTENCIOSO DE ANULACIÓN	452
<i>A) Alcance del fallo anulatorio</i>	453

<i>B) Reserva de la acción reparatoria</i>	454
<i>C) Incidencia de diversos supuestos de terminación del proceso anulatorio</i>	459
BIBLIOGRAFÍA.....	465

Capítulo 36 - CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE AMPARO

1. NOCIÓN	475
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	477
3. SUJETOS	478
4. OBJETO	481
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	486
6. SENTENCIA.....	487
<i>A) Contenido</i>	487
<i>B) Efectos</i>	488
7. CUMPLIMIENTO	489
BIBLIOGRAFÍA.....	489

Capítulo 37 - OTROS CONTENCIOSOS DE INTERÉS

1. INSUFICIENCIA DE LOS CONTENCIOSOS CONSTITUCIONALES	493
2. EXIGENCIAS DE LA TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA	495
<i>A) Correspondencia entre pretensión, sentencia y cumplimiento</i>	495
<i>B) Admisibilidad de toda pretensión</i>	497
<i>C) Acumulación de pretensiones</i>	498
3. PRETENSIONES DE CONOCIMIENTO	499
<i>A) Base normativa</i>	499
<i>B) Sujetos</i>	500
<i>C) Objeto</i>	500

D) <i>Características del proceso</i>	501
E) <i>Sentencia</i>	501
F) <i>Cumplimiento</i>	502
4. PRETENSIONES DE EJECUCIÓN	503
A) <i>Base normativa</i>	503
B) <i>Sujetos</i>	503
C) <i>Objeto</i>	504
D) <i>Características del proceso</i>	505
E) <i>Sentencia</i>	505
F) <i>Cumplimiento</i>	506
5. PRETENSÓN DE HABEAS DATA.....	507
A) <i>Base normativa</i>	507
B) <i>Sujetos</i>	509
C) <i>Objeto</i>	510
D) <i>Características del proceso</i>	511
E) <i>Sentencia</i>	512
F) <i>Cumplimiento</i>	512
6. PRETENSÓN DE AMPARO INFORMATIVO.....	513
A) <i>Base normativa</i>	513
B) <i>Sujetos</i>	515
C) <i>Objeto</i>	516
D) <i>Características del proceso</i>	517
E) <i>Sentencia</i>	518
F) <i>Cumplimiento</i>	518
BIBLIOGRAFÍA.....	518
Capítulo 38 - CONTENCIOSO	
INTERADMINISTRATIVO	525
1. NOCIÓN	525
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	525
3. SUJETOS.....	528

4. OBJETO	530
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	532
6. SENTENCIA.....	534
<i>A) Contenido</i>	534
<i>B) Efectos</i>	535
7. CUMPLIMIENTO	535
BIBLIOGRAFÍA.....	536

OCTAVA PARTE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Capítulo 39 - TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD	541
1. FUNDAMENTOS	541
2. CRITERIOS DE IMPUTACIÓN.....	542
<i>A) Criterio subjetivo</i>	542
<i>B) Criterio objetivo</i>	548
<i>C) Convergencia actual</i>	551
3. ALCANCE	552
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	554
BIBLIOGRAFÍA.....	555

Capítulo 40 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD LEGISLATIVA	561
1. NOCIÓN	561
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	563
3. ALCANCE	564
4. RESPONSABILIDAD DE LOS LEGISLADORES	567
BIBLIOGRAFÍA.....	570

Capítulo 41 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	575
1. NOCIÓN	575

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	576
3. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.....	577
<i>A) Régimen vigente</i>	577
<i>B) Criterios de imputación</i>	578
4. RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS	580
<i>A) Régimen vigente</i>	580
<i>B) Relaciones con la responsabilidad de la Administración</i>	582
5. ALCANCE	584
<i>A) Responsabilidad por actividad lícita e ilícita</i>	584
<i>B) Responsabilidad directa e indirecta</i>	586
<i>C) Responsabilidad por acción y por omisión</i>	589
<i>D) Responsabilidad por mora y silencio</i>	589
BIBLIOGRAFÍA.....	591

Capítulo 42 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD JURISDICCIONAL	601
1. NOCIÓN	601
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	602
3. ALCANCE.....	603
4. RESPONSABILIDAD DE LOS JUECES.....	604
BIBLIOGRAFÍA.....	605